**Российская Федерация**

**Администрация**

**Новомальтинского сельского поселения**

**Усольского муниципального района**

**Иркутской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е проект**

От 2022г. №

п. Новомальтинск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Новомальтинского сельского поселения**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", руководствуясь статьями 23, 45 Устава Новомальтинского сельского поселения, администрация Новомальтинского сельского поселения,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Новомальтинского сельского поселения.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в газете «Новости Новомальтинского муниципального образования» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Новомальтинского сельского поселения - novomaltinsk.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Новомальтинского

сельского поселения Т.В. Маркова

Приложение №1

Утверждено

Постановлением администрации

Новомальтинского сельского поселения

от .2022 года №

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации Новомальтинского сельского поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

профилактики

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения на 2023 год (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения на 2023 год (далее - муниципальный контроль).

Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс профилактических мероприятий в рамках муниципального контроля на 2023 год.

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона №248-ФЗ: деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и ис­кусственных дорожных сооружений на них;

деятельность по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

б) в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Федерального закона №248-ФЗ: внесение платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего

пользования местного значения, платным участкам таких автомобильных дорог (в случае создания платных автомобильных дорог общего пользования местного значения, платных участков таких автомобильных дорог);

внесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (в случае создания таких парковок (парковочных мест);

внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

внесение платы за присоединение объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

в) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона Федерального закона №248-ФЗ:

объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего поль­зования местного значения;

автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусст­венные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса..

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Наземный электрический транспорт отсутствует; рейсовые маршруты регулярных перевозок муниципального значения не осуществляются. Собственного (муниципального) общественного транспорта в поселении нет. Платные автомобильные дороги, парковки отсутствуют.

Главной задачей администрации Новомальтинского сельского поселения (как контрольного органа) при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В связи с вступлением в законную силу Положенияо муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения, утвержденного Решением Думы от 30.11.2021 года №155, ранее данный вид контроля системно не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности при исполнении данного вида контроля не представляется возможным.

Так, за текущий период 2022 года в рамках муниципального контроля за состоянием автомобильных дорог на постоянной основе осуществлялся мониторинг состояния автомобильных дорог местного значения, однако плановые и внепла­новые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируе­мыми лицами не производились.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля подконтрольным субъектам не вы­давались.

Случаи причинения субъектами контроля вреда охраняемым законом цен­ностям, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и тех­ногенного характера не установлены.

Тем не менее, помимо постоянного мониторинга состояния автомобильных дорог местного значения, осуществлялась совместная работа администрации с органами прокуратуры и ГИБДД (в т.ч. по заявлениям граждан), направленная на выявление несоответствий требованиям к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог. Нарушений заключенных контрактов в сфере ремонта автомобильных дорог не выявлялось. В связи с этим, анализируя сложившуюся на территории ситуацию в сфере муниципального контроля, необходимо учитывать ре­зультаты деятельности административной комиссии для выявления проблем, которые могут возникнуть при осуществлении муниципального контроля (в том числе путем профилактической деятельности).

В связи с изложенным провести анализ правоприменительной практики не представляется возможным: фактически, единственным выявленным видом нарушений является несоответствие местных автомобильных дорог требованиям к их эксплуатационному состоянию (отсутствие освещения, дефекты дорожного полотна). На территории имеется АЗС, а также точка осуществления шиномонтажных услуг. Со стороны данных лиц в 2021 году нарушений не установлено.

Таким образом, наиболее частотные правонарушения в сфере муниципаль­ного контроля за 2022 год установить невозможно.

Однако в связи с расширением сферы контроля требуется значительное увеличение числа и перечня видов мероприятий в рамках профилактической работы. При этом предстоящий 2023 год может стать базовым годом для сбора информации и анализа сложившейся ситуации, однако уже на раннем этапе внедрения данного вида контроля причиной совершения нарушений в данной сфере может стать недостаточный уровень сознательности граждан, отсутствие осознания гражданами причинения вреда общественным отношениям такими действиями. Особое внимание планируется уделить вопросам содержания автомобильных дорог (в том числе в части очистки дорог от снежного покрова в зимний период).

Одновременно с этим, системных профилактических мероприятий в сфере муниципального контроля в 2021-2022 годах не проводилось, администрация осуществляет таковую в рамках общей превенции. На официальном сайте посе­ления размещены Правила благоустройства, Перечень автомобильных дорог, размещаются информационные материалы, направляемые иными органами власти (ГИБДД). На постоянной основе оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме.

В связи с изложенным в целях профилактики рисков причинения вреда от­ношениям на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения на первоначальном этапе внедрения нового, системного вида контроля, важнейшим направлением деятельности будет являться работа с подконтрольной средой (в том числе информирование контролируемых лиц об имеющихся правилах, причинах недопустимости указанных действий, с разъяснением возможности причинения вреда таковыми).

Представляется, что имеющейся уровень информирования и разъяснительной работы с подконтрольной средой является недостаточным (поскольку фактически внедрению подлежит новый вид контроля). С учетом проведенного анализа, а также фактически первоначальным этапом осуществления системного муниципального контроля, является рациональным в ходе профилактики использовать максимально широкий перечень допустимых профилактических мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральным законом №248-ФЗ). Меры стимулирования добросовестности на данном этапе применять не планируется, однако в третьем квартале года, подводя промежуточные итоги осуществления профилактики и приступая к разработке новой программы профилактики на 2023 год контролирующий орган может обсудить возможность введения данного вида профилактических мер в Положение о виде муниципального контроля с представительным органом. Также, с учетом определенных Положением видов профилактических мероприятий, а также характером общественных отношений на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения, возможно применение профилактических визитов.

Также необходимым представляется совершенствовать систему информи­рования контролируемых лиц, поскольку в настоящее время все сведения в сфере контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения находятся в различных разделах сайта; а зачастую сводятся к контролю за состоянием автомобильных дорог местного значения.

Таким образом, с учетом выявления вероятных проблем и осуществления профилактических мер в 2023 году в соответствии с данной программой, к 2024 году при анализе подконтрольной среды будут выявлены конкретные «проблемные точки», определены количественные показатели, и будет решаться вопрос о необходимости особого внимания в части профилактики в отношении определенного вида нарушений и (или) определенной категории контролируемых лиц.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муници­пального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения;

предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, пра­вового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных тре­бований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех уча­стников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых метрах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок испол­нения | Должностные лица, ответственные за реализацию | |
| 1. | Информирование | Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений:  - на официальном сайте novomaltinsk.ru в специальном разделе, посвященном муниципальному контролю. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта администрации;  - в газете «Новости Новомальтинского МО;  - через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);  - на информационных щитах, размещенных на территории поселения | Постоянно, в том числе по мере поступ­ления и (или) обновления | Ведущий специалист по финансо-бюджетной политике,  глава Новомальтинского сельского поселения | |
| 2. | Обобщение право­применительной практики; | По результатам ежегодно лицами, осуществляющими кон­троль, подготавливается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществ­лению контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Новомальтинского сельского поселения.  Доклад утверждается распоряжением администрации, подпи­сываемым главой администрации.  Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.  Доклад подлежит публичному обсуждению | Осуществляется постоянно; итоговый доклад подготавли­вается еже­годно, раз­мещается до 1 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Ведущий специалист по финансо-бюджетной политике, | |
| 3. | Объявление пре­достережений | Предостережения объявляются (подписываются) главой Новомальтинского сельского поселения не позднее 30 дней со дня получения сведений. В со­ответствии с п. 2.8 Положения о муниципальном контроле. Администрация осуществляет учет объявленных им предос­тережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для прове­дения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Ведущий специалист по финансо-бюджетной политике,  глава Новомальтинского сельского поселения |
| 4. | Консультирование | Способы консультирования:  по телефону,  посредством видеоконференц-связи,  на личном приеме  в ходе проведения профи­лактических мероприятий, кон­трольных мероприятий Перечень вопросов:  организация и осуществление контроля на автомобильном транспорте;  порядок осуществления кон­трольных мероприятий, уста­новленных Положением о му­ниципальном контроле;  порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;  получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюде­ния которых осуществляется администрацией в рамках кон­трольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Ведущий специалист по финансо-бюджетной политике,  глава Новомальтинского сельского поселения |
| 5. | Профилактический  визит | Продолжительность профилак­тического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.  Профилактические визиты про­водятся по согласованию с контролируемыми лицами. Администрация направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведо­мив об этом администрацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. Администрация в соответствии с частью 7 статьи 52 Феде­рального закона №248-ФЗ обя­зана предложить проведение профилактического визита ли­цам, приступающим к осущест­влению деятельности контро­лируемой сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Проводятся в течение года (при наличии оснований); обязатель­ные профи­лактические визиты - I, IV квартал | Ведущий специалист по финансо-бюджетной политике,  глава Новомальтинского сельского поселения |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы

профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обра­тившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий в течение 2022 года | не менее 10 мероприятий, проведенных кон­трольным органом |
| 4 | Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц | Не более 10% |

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2023 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с величинами, определенными в настоящем разделе.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований;

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельно­сти за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление кон­тролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязатель­ных требований, а не проведение внеплановой проверки;

снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

повышение уровня доверия контролируемых лиц к администрации Новомальтинского сельского поселения

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».